TỔNG CÔNG TY ĐIỆN LỰC MIỀN BẮC
CÔNG TY ĐIỆN LỰC THANH HÓA

Số: 3295/PCTH-KHVT

V/v trả lời kiến nghị đối với E-HSMT gói thầu: Cung cấp dịch vụ bảo vệ - E TBMT IB2600371245-00.

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hóa, ngày 06 tháng 8 năm 2026

Kính gửi: Nhà thầu có văn bản kiến nghị ngày 04/8/2026.

Căn cứ Quyết định số 3243/QĐ-PCTH ngày 27/07/2026 của Giám đốc Công ty Điện lực Thanh Hóa về việc phê duyệt E-HSMT/hồ sơ mời thầu Gói thầu : Cung cấp dịch vụ bảo vệ thuộc Hạng mục: Cung cấp dịch vụ bảo vệ thực hiện bảo vệ mục tiêu an ninh tại các trạm biến áp 110kV khu vực Công ty Điện lực Thanh Hóa quản lý.

Căn cứ nội dung cần làm rõ E-HSMT của các nhà thầu trên mạng đấu thầu quốc gia với mã yêu cầu RP2600005173 ngày 04/08/2026. Công ty Điện lực Thanh Hóa xin cảm ơn các ý kiến đóng góp của Quý Nhà thầu. Sau khi nghiên cứu nội dung kiến nghị, Chủ đầu tư có ý kiến trả lời như sau:

I. QUAN ĐIỂM VÀ NGUYÊN TẮC XEM XÉT KIẾN NGHỊ

1. Công ty Điện lực Thanh Hóa ghi nhận quyền kiến nghị của Nhà thầu theo quy định của pháp luật về đấu thầu và thực hiện việc xem xét trên nguyên tắc khách quan, công khai, cạnh tranh, bình đẳng; đồng thời bảo đảm mục tiêu lựa chọn được nhà thầu có đủ năng lực thực tế để thực hiện dịch vụ bảo vệ an toàn, liên tục, không gián đoạn tại các trạm biến áp 110kV.

2. Khoản 3 Điều 44 Luật Đấu thầu quy định hồ sơ mời thầu không được đưa ra điều kiện nhằm hạn chế sự tham gia của nhà thầu hoặc tạo lợi thế cho một hoặc một số nhà thầu gây cạnh tranh không bình đẳng. Quy định này không loại trừ quyền và trách nhiệm của Chủ đầu tư trong việc đặt ra các yêu cầu kỹ thuật, yêu cầu về năng lực tổ chức, nhân sự, an toàn, quản trị rủi ro và khả năng thực hiện hợp đồng phù hợp với quy mô, tính chất, mức độ nguy hiểm và tầm quan trọng của đối tượng được bảo vệ.

3. Gói thầu không phải hoạt động cung ứng lao động phổ thông hoặc trông giữ tài sản thông thường. Phạm vi công việc là bảo vệ 08 trạm biến áp 110kV, trực 24/24 giờ, 07 ngày/tuần, kể cả ngày nghỉ, lễ, Tết; kiểm soát người, phương tiện, vật tư, thiết bị; phát hiện, ngăn chặn xâm nhập trái phép, phá hoại, trộm cắp; phát hiện và phối hợp xử lý cháy, nổ; bảo vệ hiện trường và duy trì an ninh trật tự trong môi trường có thiết bị điện cao áp.

4. Quyết định số 1729/QĐ-EVNNPC ngày 06 tháng 8 năm 2025 về việc ban hành Quy định công tác quản lý an toàn trong Tổng công ty Điện lực miền Bắc và văn bản số 5187/EVNNPC-TCNS+KT ngày 22/09/2021 về công tác ATVSLĐ, an toàn điện và PCCC đối với lực lượng bảo vệ chuyên nghiệp tại TBA 110kV thể hiện rõ yêu cầu phải lựa chọn lực lượng có tiêu chuẩn, năng lực phù hợp; trước khi giao nhiệm vụ chính thức phải hướng dẫn, tập huấn từng người về ranh giới tuần tra, khoảng cách an

toàn với thiết bị điện, nguy cơ rủi ro, PCCC và phương tiện phục vụ công tác bảo vệ. Vì vậy không thể đánh giá gói thầu này như dịch vụ bảo vệ mục tiêu thông thường.

II. TRẢ LỜI CỤ THỂ CÁC NỘI DUNG KIẾN NGHỊ

1. Về việc đưa lực lượng bảo vệ vào nội dung đánh giá nhân sự

Nhà thầu kiến nghị chỉ giữ 01 vị trí quản lý/chỉ huy là nhân sự chủ chốt và chuyển toàn bộ 31 nhân viên bảo vệ sang giai đoạn huy động sau khi trúng thầu. Công ty Điện lực Thanh Hóa không chấp thuận việc loại bỏ nội dung kiểm soát lực lượng bảo vệ khỏi E-HSMT.

Quy mô nhân sự là cấu phần trực tiếp quyết định khả năng thực hiện hợp đồng. Với 08 TBA 110kV, yêu cầu bố trí trực liên tục theo 03 ca/ngày, không để trống vị trí, đồng thời phải có lực lượng thay thế khi nhân sự nghỉ, vắng mặt hoặc không đủ điều kiện. Nếu chỉ chứng minh 01 chỉ huy trưởng mà không chứng minh khả năng huy động lực lượng thực tế thì Chủ đầu tư không có cơ sở đánh giá khả năng tiếp nhận đồng thời 08 mục tiêu và duy trì dịch vụ liên tục.

Tuy nhiên, để thống nhất với cấu trúc Mẫu E-HSMT dịch vụ phi tư vấn, Chủ đầu tư tiếp thu một phần về cách thể hiện: Chỉ huy trưởng được xác định là nhân sự chủ chốt; lực lượng bảo vệ còn lại là lực lượng thực hiện dịch vụ tối thiểu mà nhà thầu phải chứng minh khả năng huy động, đáp ứng tiêu chuẩn và sẵn sàng bố trí. Việc hiệu chỉnh cách gọi không làm thay đổi yêu cầu về số lượng, tiêu chuẩn và trách nhiệm của nhà thầu.

2. Về hợp đồng lao động và BHXH của lực lượng bảo vệ

Công ty Điện lực Thanh Hóa không chấp thuận việc bỏ yêu cầu kiểm soát quan hệ lao động và tình trạng tham gia BHXH đối với lực lượng được sử dụng để thực hiện hợp đồng.

Yêu cầu này nhằm kiểm chứng nhân sự có thật, hạn chế việc mượn hồ sơ hoặc kê khai một nhân sự cho nhiều gói thầu, đánh giá tính ổn định của nguồn lực và bảo đảm nhà thầu tuân thủ nghĩa vụ với người lao động. Đối với gói thầu yêu cầu huy động số lượng lớn lực lượng trong thời gian ngắn và bố trí trực liên tục tại 08 vị trí độc lập, khả năng huy động thực tế là yếu tố thiết yếu.

Chủ đầu tư tiếp thu một phần theo hướng nhà thầu được chứng minh bằng nhân sự hiện hữu hoặc tài liệu hợp pháp chứng minh khả năng huy động; toàn bộ nhân sự chính thức bố trí vào mục tiêu phải ký kết hợp đồng lao động và tham gia BHXH theo đối tượng bắt buộc trước khi nhận nhiệm vụ. Chủ đầu tư có quyền đối chiếu hồ sơ lao động, dữ liệu BHXH và từ chối nhân sự không đáp ứng.

3. Về hồ sơ, chứng chỉ nghiệp vụ và an toàn

Công ty Điện lực Thanh Hóa không đồng ý với quan điểm cho rằng các chứng chỉ nghiệp vụ, an toàn điện, PCCC, ATVSLĐ và kỹ năng liên quan là không cần thiết hoặc vượt quá phạm vi công việc.

Lực lượng bảo vệ TBA 110kV làm việc trong môi trường có nguy cơ điện cao áp, cháy nổ và sự cố kỹ thuật; nhiệm vụ gồm tuần tra, nhận diện bất thường, kiểm soát xâm

nhập, phát hiện cháy nổ, phối hợp xử lý tình huống, bảo vệ hiện trường và sử dụng phương tiện, công cụ hỗ trợ. Văn bản chỉ đạo của EVNNPC yêu cầu phải tổ chức tập huấn ATVSLĐ, an toàn điện và PCCC cho từng người trước khi giao nhiệm vụ chính thức.

Do đó, Chủ đầu tư giữ các yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ và an toàn cần thiết. Đối với nội dung đào tạo gắn trực tiếp với từng TBA và theo quy định EVNNPC được thực hiện trước khi giao nhiệm vụ chính thức, nhà thầu có thể hoàn thành trong giai đoạn chuẩn bị triển khai nhưng phải hoàn tất và được kiểm tra trước khi nhân sự vào làm việc.

4. Về tiêu chuẩn trình độ học vấn THPT

- Khoản 1 Điều 32 Nghị định 96/2016/NĐ-CP quy định trình độ tối thiểu là THCS, tuy nhiên đây chỉ là điều kiện kinh doanh tối thiểu đối với ngành nghề dịch vụ bảo vệ. Các vị trí tại công trình đặc thù liên quan đến an ninh năng lượng quốc gia, đặc biệt tại TBA 110kV, yêu cầu nhân sự có khả năng ghi chép, báo cáo, phối hợp với cơ quan chức năng và sử dụng thiết bị giám sát. Do đó, yêu cầu tốt nghiệp THPT không phải là hạn chế cạnh tranh mà là tiêu chuẩn kỹ thuật cần thiết nhằm đảm bảo chất lượng nhân sự ở mức cao hơn..

5. Về Phiếu lý lịch tư pháp và hồ sơ nhân thân

Công ty Điện lực Thanh Hóa không chấp thuận kiến nghị bỏ yêu cầu kiểm tra lý lịch, nhân thân đối với lực lượng bảo vệ. Kinh doanh dịch vụ bảo vệ là ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự; việc xác minh nhân thân tại mục tiêu TBA 110kV có ý nghĩa trực tiếp trong phòng ngừa xâm nhập, trộm cắp, phá hoại và lộ thông tin.

Chủ đầu tư tiếp thu nội dung kiến nghị về việc cập nhật đúng cơ quan có thẩm quyền cấp Phiếu lý lịch tư pháp và chấp nhận hình thức điện tử/tài liệu hợp pháp theo quy định hiện hành. E-HSMT sẽ được hiệu chỉnh theo nguyên tắc không làm mất giá trị của Phiếu hợp lệ chỉ vì thay đổi cơ quan thực hiện thủ tục hành chính.

Chủ đầu tư giữ quyền kiểm tra đầy đủ hồ sơ nhân thân của toàn bộ nhân sự chính thức trước khi vào mục tiêu.

6. Về ISO 9001:2015, ISO 45001:2018 và 5S

Đối với ISO 9001:2015 và ISO 45001:2018, Công ty Điện lực Thanh Hóa không chấp thuận kiến nghị bỏ toàn bộ yêu cầu. Hai hệ thống quản lý này có liên hệ trực tiếp đến chất lượng tổ chức dịch vụ và an toàn, sức khỏe nghề nghiệp trong điều kiện nhà thầu quản lý đồng thời lực lượng làm việc 24/24 giờ tại 08 TBA 110kV.

Chủ đầu tư sẽ rà soát cách mô tả phạm vi chứng nhận và khả năng chấp nhận chứng nhận tương đương hợp pháp có cùng mục tiêu quản lý, nếu phù hợp quy định đấu thầu.

Riêng "chứng nhận tiêu chuẩn quản lý nhân viên bảo vệ đạt theo tiêu chuẩn 5S", qua rà soát chưa có căn cứ chuyên ngành đủ rõ để bắt buộc coi đây là điều kiện loại độc lập đối với mọi doanh nghiệp dịch vụ bảo vệ. Chủ đầu tư tiếp thu theo hướng không sử dụng

5S như điều kiện loại độc lập; các yêu cầu về kỷ luật, vệ sinh, sắp xếp và quản lý lực lượng vẫn được kiểm soát qua phương án tổ chức và yêu cầu kỹ thuật.

7. Về bảo hiểm trách nhiệm nghề nghiệp hạn mức từ 05 tỷ đồng

Công ty Điện lực Thanh Hóa không chấp thuận đề nghị hạ hoặc bỏ mức trách nhiệm bảo hiểm 05 tỷ đồng chỉ trên cơ sở so sánh với giá gói thầu 2.063.918.673 đồng.

Giá gói thầu là chi phí mua dịch vụ bảo vệ trong 12 tháng, không phải giá trị tài sản được bảo vệ và không phải mức thiệt hại tối đa có thể phát sinh. Đối tượng bảo vệ là các TBA 110kV, nơi tập trung thiết bị điện có giá trị lớn và vai trò trực tiếp trong cung cấp điện; một sự cố do lỗi kiểm soát an ninh có thể gây thiệt hại tài sản, gián đoạn vận hành và trách nhiệm dân sự vượt xa giá trị tiền dịch vụ.

Đối với việc bảo vệ trạm biến áp 110kV (một công trình điện năng quan trọng và có rủi ro cao), sai sót trong quá trình bảo vệ có thể dẫn đến thiệt hại cực kỳ lớn về tài sản và tính mạng. Do đó, việc yêu cầu bảo hiểm để giảm thiểu rủi ro bồi thường thiệt hại là phù hợp với thực tiễn quản lý dự án. Mức 05 tỷ đồng này là phù hợp với giá trị thiệt hại ước tính có thể xảy ra và mức phí bảo hiểm không làm tăng chi phí gói thầu một cách bất hợp lý

Quyết định số 1729/QĐ-EVNNPC ngày 06 tháng 8 năm 2025 về việc ban hành Quy định công tác quản lý an toàn trong Tổng công ty Điện lực miền Bắc , thuê dịch vụ bảo vệ yêu cầu hợp đồng quy định trách nhiệm của đơn vị cung cấp dịch vụ và trách nhiệm bồi thường khi để xảy ra mất mát, hư hỏng tài sản theo phạm vi trách nhiệm. Vì vậy yêu cầu bảo hiểm là biện pháp quản trị và chuyển giao rủi ro phù hợp.

Chủ đầu tư tiếp thu một phần về thời điểm chứng minh: giữ hạn mức tối thiểu 05 tỷ đồng trong suốt thời gian thực hiện hợp đồng, nhưng có thể cho phép tại thời điểm dự thầu nộp hợp đồng/giấy chứng nhận bảo hiểm đang có hoặc cam kết, thư xác nhận hợp lệ của doanh nghiệp bảo hiểm; nhà thầu trúng thầu bắt buộc phải xuất trình bảo hiểm có hiệu lực trước khi triển khai và duy trì liên tục trong toàn bộ thời gian hợp đồng.

8. Về công cụ hỗ trợ, bộ đàm và quyền huy động thiết bị

Công ty Điện lực Thanh Hóa không chấp thuận kiến nghị bỏ yêu cầu về số lượng công cụ hỗ trợ, phương tiện liên lạc và giấy phép tương ứng. Yêu cầu 08 bộ công cụ hỗ trợ, 08 bộ đàm, 08 đèn pin nhằm bảo đảm mỗi TBA có tối thiểu một bộ phương tiện phục vụ trực, tuần tra và xử lý tình huống.

Đối với công cụ hỗ trợ và thiết bị vô tuyến thuộc trường hợp pháp luật yêu cầu giấy phép, nhà thầu chỉ được đưa vào sử dụng khi có đầy đủ điều kiện pháp lý. Khả năng thuê hoặc huy động thiết bị không làm mất nghĩa vụ sử dụng hợp pháp.

Chủ đầu tư tiếp thu một phần về hình thức chứng minh: ngoài hóa đơn mua sắm, có thể chấp nhận hợp đồng thuê, mượn, thỏa thuận huy động hoặc tài liệu hợp pháp khác chứng minh quyền sử dụng; giấy phép chỉ yêu cầu đối với loại công cụ, thiết bị và phương thức sử dụng thuộc trường hợp pháp luật bắt buộc.

9. Về uy tín thông qua năng lực, kinh nghiệm của nhà thầu

Công ty Điện lực Thanh Hóa không đồng ý với quan điểm không được xem xét lịch sử thực hiện hợp đồng và uy tín của nhà thầu. Đối với dịch vụ bảo vệ vận hành liên tục tại TBA 110kV, việc nhà thầu từng chậm triển khai, bỏ dở hợp đồng hoặc không thực hiện nghĩa vụ hợp đồng do lỗi của mình là thông tin có liên quan trực tiếp đến rủi ro thực hiện gói thầu.

Tiêu chí chỉ được áp dụng đối với trường hợp có căn cứ xác định rõ lỗi của nhà thầu, có tài liệu kiểm chứng và thuộc phạm vi pháp luật cho phép đánh giá; Chủ đầu tư sẽ rà soát câu chữ để bảo đảm rõ ràng, khách quan và không biến hành vi không thuộc trường hợp pháp luật hạn chế thành căn cứ loại tự động.

10. Về nhận định E-HSMT tạo "chuỗi điều kiện loại trực tiếp"

Công ty Điện lực Thanh Hóa không đồng ý với cách suy luận rằng việc E-HSMT đồng thời có yêu cầu về nhân sự, an toàn, bảo hiểm, hệ thống quản lý và thiết bị mặc nhiên dẫn đến hạn chế cạnh tranh. Mỗi nhóm yêu cầu kiểm soát một nhóm rủi ro khác nhau và đều gắn với khả năng thực hiện dịch vụ tại TBA 110kV.

Việc một nhà thầu phải đáp ứng đồng thời các yêu cầu liên quan trực tiếp đến phạm vi hợp đồng không đồng nghĩa với hạn chế cạnh tranh nếu các yêu cầu được xây dựng khách quan, áp dụng bình đẳng và tương xứng với rủi ro. Qua kiến nghị, Chủ đầu tư ghi nhận một số nội dung về cách diễn đạt, thời điểm xuất trình tài liệu và sự thống nhất giữa các chương cần chuẩn hóa; các điểm này sẽ được hiệu chỉnh theo thẩm quyền nhưng không làm giảm các yêu cầu cốt lõi về an ninh, an toàn và năng lực thực hiện gói thầu.

Chủ đầu tư ghi nhận và đánh giá cao tinh thần hợp tác của Quý Nhà thầu.

Các nội dung trả lời này là căn cứ chính thức trong quá trình chuẩn bị và đánh giá hồ sơ dự thầu.

Kính đề nghị Quý Nhà thầu tiếp tục nghiên cứu E-HSMT và hoàn thiện hồ sơ dự thầu theo đúng quy định.

Trân trọng./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- GĐ PCTH (để c/đ);
- Hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia;
- Lưu: VT, KHVT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

M.S.D.N: 0100100417-009 - C.T.T.N.H.H - CÔNG TY ĐIỆN LỰC THANH HÓA - CHI NHÁNH TỔNG CÔNG TY ĐIỆN LỰC MIỀN BẮC - P. HẠC THÀNH - T. THANH HÓA

Hoàng Đức Hậu